

Hà Nội, ngày 30 tháng 5 năm 2025

## BÁO CÁO

**Tổng kết việc thi hành Thông tư số 25/2020/TT-BCT ngày 29 tháng 9 năm 2020 quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; thực hiện kiểm toán năng lượng**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyên đổi xanh và Khuyến công đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư số 25/2020/TT-BCT ngày 29 tháng 9 năm 2020 quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; thực hiện kiểm toán năng lượng (Thông tư số 25). Kết quả tổng kết như sau:

### I. BỐI CẢNH VÀ QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

#### 1. Bối cảnh ban hành và sự cần thiết tổng kết

Thông tư số 25/2020/TT-BCT có hiệu lực kể từ ngày 13 tháng 11 năm 2020, quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm, hiệu quả và thực hiện kiểm toán năng lượng.

Sau hơn 05 năm triển khai thực hiện, một số văn bản quy phạm pháp luật mới đã được ban hành, tạo ra những thay đổi căn bản về cơ chế quản lý năng lượng, bao gồm:

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả số 77/2025/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 18 tháng 6 năm 2025 (khoản 11, Điều 1);
- Nghị định số 30/2025/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả (các Điều 3, 4, 5).

Các văn bản trên đã quy định nhiều nội dung mới liên quan đến: tiêu chí xác định cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm; phân cấp thẩm quyền ban hành danh sách cơ sở cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; hướng dẫn xây dựng mô hình quản lý năng lượng; thời điểm và quy trình báo cáo của cơ sở, cơ quan đơn vị, Sở Công Thương, việc sát nhập các đơn vị như Bộ Xây dựng sát nhập từ Bộ Xây dựng và Bộ Giao thông vận tải, Bộ Nông nghiệp và Môi trường sát nhập từ Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn và Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Cả nước cả nước hiện đã được tinh gọn và sáp nhập từ 63 tỉnh thành phố lại thành 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh. Những thay đổi này tạo ra sự không đồng bộ với các quy định hiện hành tại Thông tư số 25, đòi hỏi phải ban hành Thông tư mới thay thế.

## 2. Quá trình thực hiện tổng kết

Tổ soạn thảo đã xây dựng và triển khai kế hoạch tổng kết với các nội dung chính sau:

- Tổng hợp dữ liệu từ hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về sử dụng năng lượng (dataenergy.vn);
- Thu thập thông tin, ý kiến phản hồi từ địa phương và doanh nghiệp;
- Tiếp nhận báo cáo từ các Sở Công Thương tỉnh/thành phố về công tác quản lý nhà nước tại địa phương;
- Tiếp nhận báo cáo từ các cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm về thuận lợi và khó khăn trong quá trình lập kế hoạch và thực hiện kiểm toán năng lượng;
- Tiếp nhận báo cáo từ các tổ chức kiểm toán năng lượng về năng lực và thực trạng hoạt động;
- Tổng hợp, phân tích báo cáo hằng năm từ các đơn vị có liên quan trong lĩnh vực hiệu quả năng lượng.

## II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN THÔNG TƯ SỐ 25

### 1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành

Hằng năm, Bộ Công Thương có văn bản gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Sở Công Thương đôn đốc thực hiện báo cáo thông qua hệ thống cơ sở dữ liệu dataenergy.vn. Các tập đoàn, tổng công ty phối hợp cung cấp số liệu và thực hiện báo cáo năng lượng định kỳ hằng năm.

Từ năm 2019 đến nay, Bộ Công Thương đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành các Quyết định phê duyệt Danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hằng năm, cụ thể:

Quyết định Thủ tướng CP	Ngày ký	Năm dữ liệu	Tổng số cơ sở	Công nghiệp	Nông nghiệp	Giao thông Vận tải	Công trình Xây dựng	Thay đổi so với năm trước (cơ sở)
1577/QĐ-TTg	12/10/2020	2019	<b>3,006</b>	2,441	15	84	466	—
1881/QĐ-TTg	09/11/2021	2020	<b>2,961</b>	2,480	13	80	388	-45
1480/QĐ-TTg	29/11/2022	2021	<b>3,068</b>	2,596	10	55	407	+107

1011/QĐ-TTg	20/09/2024	2023	<b>3,491</b>	2,864	18	70	539	+423
-------------	------------	------	--------------	-------	----	----	-----	------

Năm 2025, Chính phủ đã phân cấp cho UBND cấp tỉnh ban hành Danh sách Cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hàng năm.

Giai đoạn 2019-2025, Chương trình quốc gia về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả đã hỗ trợ kinh phí thực hiện kiểm toán năng lượng cho khoảng 2.000 cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm và hướng dẫn xây dựng mô hình quản lý năng lượng.

## **2. Đánh giá kết quả đạt được**

### ***a) Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật***

Mức độ tiếp cận thông tin của doanh nghiệp và các cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm đối với Thông tư tương đối tốt. Việc triển khai thực hiện Thông tư được phổ biến rộng rãi thông qua các phương tiện thông tin đại chúng, kênh phát thanh truyền hình và trang thông tin điện tử của các cơ quan quản lý nhà nước. Hàng năm, Bộ Công Thương phối hợp với các đơn vị tư vấn để đào tạo việc sử dụng hệ thống Cơ sở dữ liệu năng lượng.

### ***b) Tỷ lệ tuân thủ và chất lượng báo cáo***

Số lượng doanh nghiệp thực hiện báo cáo hàng năm thông qua hệ thống cơ sở dữ liệu ngày càng tăng, đạt từ 50% đến 60%, với khoảng 4.000 tài khoản đang hoạt động. Nhiều tỉnh, thành phố ghi nhận việc báo cáo trực tuyến giúp giảm thời gian xử lý, tăng độ chính xác của số liệu và tạo thuận lợi cho công tác quản lý, lưu trữ dữ liệu hàng năm.

Tuy nhiên, tỷ lệ các cơ sở trọng điểm thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ theo quy định (lập kế hoạch năm/5 năm, báo cáo tình hình sử dụng năng lượng và kiểm toán năng lượng định kỳ 3 năm/lần theo đúng biểu mẫu) vẫn còn ở mức thấp.

### ***c) Hiệu quả thực tế***

Tỷ lệ báo cáo hàng năm của doanh nghiệp tăng dần, giúp cơ quan quản lý có nguồn dữ liệu tin cậy để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hàng năm. Hệ thống thông tin điện tử phục vụ nhập liệu vận hành ổn định hơn sau khi được nâng cấp vào năm 2023, khắc phục tình trạng quá tải vào thời điểm báo cáo cuối năm.

Nhìn chung, Thông tư số 25 đã góp phần thúc đẩy các hoạt động sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả tại các cơ sở và cơ quan đơn vị. Tuy nhiên, tác động thực tế còn hạn chế so với tiềm năng cải thiện hiệu quả sử dụng năng lượng.

## **3. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### ***a) Về chất lượng báo cáo và kiểm toán năng lượng***

Các báo cáo về tiêu thụ năng lượng và kế hoạch tiết kiệm năng lượng tại nhiều cơ sở chưa được thực hiện nghiêm túc, chất lượng còn thấp và mang tính đối phó. Hoạt động kiểm toán năng lượng tại nhiều cơ sở chưa đáp ứng yêu cầu về chiều sâu và độ chính xác; hệ thống quản lý năng lượng bắt buộc chưa được triển khai đồng bộ. Biểu mẫu báo cáo kiểm toán cần được bổ sung thêm các nội dung về tính toán bảng cân bằng năng lượng cho dây chuyền sản xuất.

***b) Về năng lực quản lý nhà nước tại địa phương***

Do quá trình sáp nhập các đơn vị hành chính cấp tỉnh, đội ngũ cán bộ quản lý năng lượng tại các Sở Công Thương còn thiếu về số lượng và thay đổi thường xuyên, ảnh hưởng đến tính liên tục trong quản lý các cơ sở trọng điểm trên địa bàn. Một số tỉnh có số lượng cơ sở trọng điểm lớn dẫn đến tình trạng quá tải cho nhân viên quản lý cấp tỉnh.

***c) Về ý thức và hành động của doanh nghiệp***

Nhiều doanh nghiệp sản xuất, chế biến chưa chủ động trong triển khai các hoạt động tiết kiệm năng lượng. Hoạt động đầu tư cải tạo, nâng cao hiệu quả sử dụng năng lượng còn hạn chế; việc tích hợp tiêu chí tiết kiệm năng lượng vào đổi mới công nghệ, thay thế thiết bị chưa được chú trọng. Phong trào phát huy sáng kiến kỹ thuật và tuyên truyền người lao động chủ động thực hiện tiết kiệm năng lượng chưa được xây dựng hiệu quả.

***d) Về cơ chế chế tài***

Công tác thanh tra, kiểm tra và xử phạt các đơn vị chậm nộp hoặc không thực hiện báo cáo, kiểm toán năng lượng chưa đủ sức răn đe. Việc thiếu các chế tài đủ mạnh là một trong các nguyên nhân chính dẫn đến hiệu quả thi hành Luật, Nghị định và Thông tư chưa cao.

### **III. NHỮNG VẤN ĐỀ MỚI PHÁT SINH VÀ ĐỀ XUẤT SỬA ĐỔI**

#### **1. Sự cần thiết ban hành Thông tư mới**

Căn cứ kết quả tổng kết và yêu cầu của các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành, Bộ Công Thương kiến nghị thay thế Thông tư số 25/2020/TT-BCT bằng một Thông tư mới, nhằm đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với bối cảnh quản lý hiện hành.

#### **2. Các nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung**

Các nội dung cần sửa đổi, bổ sung trong Thông tư mới được tổng hợp trong bảng sau:

STT	Nội dung chỉnh sửa, bổ sung	Điều khoản áp dụng	Ghi chú / Căn cứ pháp lý
1	Bổ sung hướng dẫn về Mô hình quản lý năng lượng	Điều 1 (Phạm vi áp dụng); Điều 11 (Xây dựng Mô hình quản lý năng lượng)	Nghị định 30/2026/NĐ-CP không hướng dẫn xây dựng mô hình QLNL
2	Bãi bỏ định nghĩa riêng về Cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm	Điều 3 (Giải thích từ ngữ)	Đã được quy định tại Nghị định 30/2026/NĐ-CP
3	Cập nhật danh sách cơ quan gửi công văn phù hợp với cơ cấu tổ chức sau sáp nhập tỉnh	Khoản 3b Điều 5 (Báo cáo tình hình sử dụng năng lượng)	Không còn Sở GTVT và Sở NN&PTNT độc lập sau sáp nhập
4	Điều chỉnh thời hạn Sở Công Thương trình UBND cấp tỉnh phê duyệt danh sách cơ sở trọng điểm: trước ngày 31/3 năm N	Điều 6 (Lập và báo cáo danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hằng năm)	Nghị định 30/2026/NĐ-CP quy định UBND cấp tỉnh ban hành danh sách trước 31/3 hằng năm
5	Bổ sung nội dung hướng dẫn chi tiết xây dựng Mô hình quản lý năng lượng	Điều 11 (Mô hình quản lý năng lượng)	Bổ sung do Nghị định 30/2026/NĐ-CP chưa có hướng dẫn cụ thể
6	Cập nhật đơn vị chịu trách nhiệm quản lý: từ Vụ Tiết kiệm năng lượng và Phát triển bền vững sang Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công	Điều 16 (Trách nhiệm tổ chức thực hiện)	Phù hợp với cơ cấu tổ chức mới của Bộ Công Thương
7	Cập nhật căn cứ Hệ thống ngành kinh tế Việt Nam theo Quyết định số 36/2025/QĐ-TTg ngày 29/9/2025	Phụ lục 1.9	Thay thế Quyết định 27/2018/QĐ-TTg ngày 06/7/2018 (đã hết hiệu lực)
8	Bổ sung nội dung về Sơ đồ năng lượng trong mẫu báo cáo kiểm toán	Phụ lục III (Báo cáo kiểm toán năng lượng)	Tăng cường chất lượng và tính đầy đủ của báo cáo kiểm toán

#### **IV. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ**

Trên cơ sở kết quả tổng kết, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công đề xuất các kiến nghị sau:

##### **1. Hoàn thiện cơ chế, chính sách**

Rà soát, sửa đổi, bổ sung và hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; ưu tiên hoàn thiện quy trình báo cáo năng lượng, xây dựng kế hoạch sử dụng năng lượng hàng năm, năm năm, việc xây dựng mô hình quản lý năng lượng, báo cáo kiểm toán năng lượng, kết hợp báo cáo định mức sử dụng năng lượng trong các lĩnh vực tiêu thụ nhiều năng lượng như thép, nhựa, bia đồ uống không cồn, giấy, thủy sản, mía đường; hoàn thiện các văn bản hướng dẫn dưới Luật sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả.

##### **2. Nâng cao năng lực thực thi**

Tổ chức bồi dưỡng, nâng cao năng lực chuyên môn cho đội ngũ cán bộ địa phương trong quá trình triển khai thực hiện, giám sát và thực thi các quy định pháp luật về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; đặc biệt tại các địa phương sau sáp nhập đơn vị hành chính.

Trên đây là báo cáo tổng kết tình hình thi hành Thông tư số 25/2020/TT-BCT ngày 29 tháng 9 năm 2020 quy định về việc lập kế hoạch, báo cáo thực hiện kế hoạch sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; thực hiện kiểm toán năng lượng, kính trình lãnh đạo xem xét, chỉ đạo./.

##### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Cục trưởng (để báo cáo);
- Vụ Pháp chế (để phối hợp);
- Lưu: VT, ĐCK.

**KT. CỤC TRƯỞNG  
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

**Đặng Hải Dũng**